

Universidad del salvador

Carrera de Relaciones Internacionales

Trabajo Final

*Las misiones de paz complejas, su análisis
desde un caso de estudio.*

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Ana Florencia Talamoni

Febrero - 2007

ana_talamoni@hotmail.com

atalamoni@caecopaz.mil.ar

Tel: 4-735-4216

Peacekeeping is a technique that expands the possibilities for both the prevention of conflict and the making of peace”



Boutros Boutros – Ghali,
United Nations Secretary – General
An Agenda of Peace, June 1992.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Índice

Glosario de Términos o abreviaturas

Parte 1 - Prólogo Introductorio

- 1.A. Definición del tema y problema.
- 1. B Situación.
- 1.C. Plantear los objetivos y propósitos del trabajo.
- 1.D. Motivación y justificación de la elección del tema.

Parte 2. Marco teórico y conceptual

- 2. A. Lenguaje de Naciones Unidas y de las misiones de paz.
- 2. B. Antecedentes y conceptualización.

Parte 3. Planteo del escenario

- 3.A Cambios en el escenario después del 11 de septiembre. Nuevo fenómeno de los conflictos.
- 3.B. Guerra de Cuarta generación.
- 3.C. Estudio de caso.

Parte 4. Misiones de paz y nuevos paradigmas de intervención

- 4.A. Misiones de paz tradicionales.
- 4.B. Actuales misiones de paz.

Parte 5. Descripción y análisis de las actuales misiones de paz.

- 5.A. Estructura.
- 5.B. Principios
- 5.C. Componente de Derechos Humanos.
- 5.D. Componente de Asistencia Humanitaria.
- 5.E. Componente de DDR.
- 5.G. Componente de Seguridad
- 5.H. Logística.
- 5.I. Educación y entrenamiento

Parte 6. Reflexiones finales y Conclusiones

Parte 7. Bibliografía.

Parte 8. Anexos.



Glosario de Términos o abreviaturas

AG – Asamblea General

CIMIC – Civil military coordination

CIV POL – Civilian Police

CS – Consejo de Seguridad

DDR – Desarme, desmovilización y reintegración.

DICA – Derecho Internacional de los Conflictos Armados.

DPKO – UN Department of Peacekeeping Operations.

FFAA- Fuerzas Armadas

IAPTC – International Association for Peacekeeping Training Centers.

LOA – Letter of Assistance. (Contrato de suministro)

MILOBS- Military Observers.

MINUSTAH – Misión de Estabilización de Naciones Unidas en Haití.

MOU – Memorandum of understanding.

ONG – Organización no Gubernamental.

ONU – Organización de las Naciones Unidas

OP- Operaciones de Paz.

PNUD - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PK- Peacekeeper.

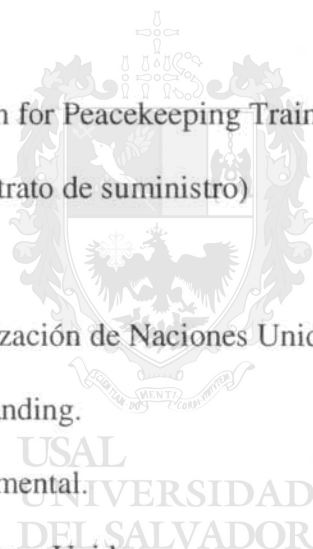
OP- Operación de paz.

ROEs – Rules of Engagement

SG – Secretaría General

SOMA – Status of Mission Agreement.

SOFA- Status of Forces Agreement (Acuerdo sobre la misión)



UNTAT – United Nations Training Assistance Team.

UXO – Unexploded Ordnance



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Parte 1 - Prologo introductorio

1. A - Definición de Tema y Problema

La Guerra tiene sus orígenes en tiempos pretéritos, cuando sólo había dos hombres sobre la faz de la tierra, uno que peleaba por obtener lo que necesitaba y el otro por defender lo que entendía le pertenecía. La guerra tiene por objeto la paz, y podemos decir que ésta es el último acto de aquella.

En el marco actual del sistema internacional, las Naciones Unidas están desempeñando el rol para el cuál fueron creadas. Asegurar la paz y la seguridad internacional. Para ello el instrumento principal son las operaciones de mantenimiento de la paz.

A través de la historia, estas han ido en aumento, respondiendo a la necesidad internacional de dar respuesta a los nuevos conflictos que se están suscitando, junto con las amenazas a la paz y seguridad que aún perduran, adoptando muchas formas diferentes, como por ejemplo los conflictos étnicos y nacionalistas en distintas regiones del mundo. Las operaciones de paz han aumentado su número y su complejidad. Como respuesta a esto, nuevos mecanismos, como el elemento conjunto, se han ido incorporando a este nuevo fenómeno, como también abarcar funciones variadas, como ser brindar seguridad; el respeto por el cese del fuego separando a las partes en conflicto; censar poblaciones; levantar padrones y supervisar elecciones; como la incorporación de CMCOORD, derecho Internacional y Derechos humanos entre otros.

En el siguiente trabajo se plantea el tema de las misiones de paz complejas de las Naciones Unidas, como un nuevo fenómeno al que los países contribuyentes de tropas deben saber adaptarse, y estar capacitados para hacer frente a las nuevas amenazas.

Fundamentales y casi abrumadores cambios se hallan en proceso en el mundo de las Naciones Unidas y sobre todo de las misiones de paz. Hechos que nos confirman que esos cambios no están dados como antes, y donde la noción de la soberanía como control sobre territorios, pueblos y recursos, esta cambiando y nuestro continente no es inmune a todos esos cambios.

A su vez, los conflictos entre naciones y nuevas amenazas, se incrementan sobre bases religiosas y diferencias étnicas, cruzando fronteras nacionales y creando inestabilidad.

En base a lo anteriormente mencionado, nos planteamos el siguiente problema:

¿Representa Haití un nuevo modelo de operación de paz compleja de las naciones unidas en la pos guerra fría? Dicha interrogación nos guiará hacia las soluciones razonadas de las conclusiones finales, resultando necesario, entre otras cosas, la explicación de algunos conceptos como la definición de operaciones de paz y especialmente las llamadas complejas; la misión de Haití y la correlación con el tema tratado; y cuál es el contexto de pos guerra fría que permite el surgimiento de tales misiones. Para empezar a aclarar tales inquietudes comenzaremos con una breve descripción del contexto pos guerra fría.

1. B Situación

Con el fin de la guerra fría, se ha dado paso a un ambiguo nuevo orden internacional. La comunidad internacional está analizando los planteos tradicionales y alternativos para enfrentarlo. Se detecta que las soluciones no son fáciles, y debe incurrirse en costos, ya que en tiempos de globalización, la tarea es de todos y para todos.

El fin de la guerra fría creó mucho entusiasmo también, acerca del futuro rol de la Organización de las Naciones Unidas. Se consideró a la ONU como la herramienta apropiada para hacerse cargo del orden emergente y mantener la paz. Pero no debemos olvidar que partimos de la concepción que el hombre es conflictivo por naturaleza y por ende, si hay vida en el mundo, hay conflicto.

Hoy en día, donde el panorama internacional nos advierte de las diferencias entre el norte y sur y donde la búsqueda indiscriminada por el poder adopta el papel principal de este nuevo orden, los actores internacionales tratan de buscar alternativas razonadas que le permitan la sobrevivencia en el sistema. Y como sabemos que un argumento que reduce esas asimetrías a nivel internacional es la pertenencia a instituciones multilaterales que van desde las naciones unidas hasta la OTAN, es para los Estados una alternativa viable para dar respuesta a las exigencias de los poderes mayores. Pero esta opción no se deduce de situaciones que sea necesario la acción unilateral en casos que involucren intereses de sobrevivencia vitales.

Lo que somos soy, es herencia de lo que hemos vivido. El mundo experimentó, en secuencia rápida, una serie de acontecimientos a los que fuimos sensibles y seguimos siendo vulnerables.

- ✓ Fin de la guerra fría y del mundo bipolar, emergiendo los Estados Unidos como potencia hegemónica.
- ✓ El inicio de las reivindicaciones del Japón y Alemania, grandes potencias económicas, pero alejadas desde el fin de la Segunda Guerra Mundial de las decisiones políticas mundiales.
- ✓ Formación de mega-bloques económicos y políticos.
- ✓ Una interferencia cada vez mayor de la ONU, a través del Consejo de Seguridad, en las querellas regionales con el consecuente aumento del número de tropas y el número de "Peace Keeping Forces".

En el contexto que estamos analizando, junto con los nuevos fenómenos, pueden observarse el resurgimiento de un sin fin de analistas en las relaciones Internacionales que profetizaban sobre el futuro inmediato del sistema. De poder citarlos son: Fukuyama, Toffler, Huntington, Kaplan, Hoffmann y todos aquellos que desde su óptica emprendieron un sin fin de predicciones acerca de qué era lo que perduraría y aquello que se extinguiría. Pero se podría decir, desde una muy humilde opinión, que pocos de ellos pudieron pronosticar lo que actualmente se está viviendo en la era pos guerra fría.

Otro fenómeno, siguiendo con la misma línea de análisis, es la explosiva aparición del concepto de Globalización, que marcó y lo sigue haciendo, una tendencia cada vez más creciente en cuanto al rol definitorio que los organismos multinacionales como la ONU y la OTAN, desempeñan en los procesos de integración de las diversas regiones del mundo. Asimismo, en nuestro tema de estudio, pueden observarse muchos de los efectos que este nuevo fenómeno tiene sobre las ya instauradas sociedades modernas.

La globalización también, pone en jaque la concepción de soberanía absoluta frente al nuevo escenario planteado, en el que la Comunidad Internacional Organizada paulatinamente asume funciones como la preservación del patrimonio de la humanidad, el ejercicio del monopolio del poder militar para evitar conflictos regionales, la protección de los Derechos Humanos, el cuidado del medio ambiente y la administración de recursos estratégicos que resultan indispensables para la vida.